

**Вопрос:** Об осуществлении контроля в финансово-бюджетной сфере, а также о мерах по борьбе с коррупцией.

**Ответ:**

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 2 февраля 2015 г. N 02-10-07/3853**

Департамент бюджетной методологии Минфина России рассмотрел обращение по вопросу создания некой аудиторской службы, которая будет осуществлять государственный финансовый контроль, и в рамках компетенции сообщает.

В настоящее время действует Контрольное управление Президента Российской Федерации (далее - Управление). В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 08.06.2004 N 729 "Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации" Управление является самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации.

Согласно [пункту 3](#) Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации в число основных задач Управления в том числе входят:

контроль и проверка исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организациями федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации), указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации;

контроль за реализацией общенациональных проектов;

информирование Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации о результатах проверок и подготовка на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений.

В соответствии с [пунктом 10](#) вышеуказанного положения руководство деятельностью Управления осуществляет помощник Президента Российской Федерации - начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

Кроме того, работники Управления при проведении проверок и иных мероприятий по контролю для осуществления своих полномочий имеют достаточные права (полномочия) и технические средства, позволяющие эффективно выполнять поставленные задачи. Работникам Управления гарантируется государственная защита.

Таким образом, Контрольное управление Президента Российской Федерации обладает широкими полномочиями, в том числе по проведению контрольных мероприятий в отношении бюджетных средств бюджетной системы Российской Федерации.

Одновременно обращаем внимание, что в Российской Федерации сложилась система государственного и муниципального финансового контроля, в отношении которой нормативное правовое регулирование осуществляется в соответствии с [разделом IX](#) "Государственный и муниципальный финансовый контроль" Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным [законом](#) от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Согласно [статье 265](#) БК РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований).

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Согласно [статье 268.1](#) БК РФ полномочиями органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

контроль в других сферах, установленных Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" и Федеральным [законом](#) от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Согласно [статье 269.1](#) БК РФ полномочиями Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) по осуществлению внутреннего государственного

(муниципального) финансового контроля являются:

контроль за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство получателем бюджетных средств;

контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

контроль за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по государственному (муниципальному) контракту сведениям о данном государственном (муниципальном) контракте, содержащемся в предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно [статье 269.2 БК РФ](#) полномочиями органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий.

Кроме того, с 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный [закон](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ). [Закон](#) N 44-ФЗ значительно расширяет функционал Федерального казначейства и Росфиннадзора в части полномочий по контролю в сфере закупок для государственных нужд.

Полномочия Федерального казначейства (финансовых органов) и органов внутреннего госфинконтроля по контролю в сфере закупок закреплены [частями 5 и 8 статьи 99](#) Закона N 44-ФЗ. Такой контроль в первую очередь ориентирован на существенное снижение рисков незаконного и нецелевого использования бюджетных средств.

Необходимо отметить, что создаются условия для действенного общественного контроля за расходованием бюджетных средств в случаях, представляющих наибольшую общественную значимость, а также ведется борьба с нарушениями законодательства, с коррупцией и избыточным административным регулированием. Так, в этих целях с 2011 года функционирует официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), обеспечивающий прозрачность деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по размещению заказов, а также доступность информации о государственных и муниципальных закупках для всех заинтересованных пользователей.

Согласно [статье 102](#) Закона N 44-ФЗ граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - общественный контроль) в соответствии с настоящим Федеральным законом. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

Также необходимо отметить предлагаемые механизмы повышения прозрачности бюджетной сферы в соответствии с [Концепцией](#) создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 N 1275-р. Создание и внедрение указанной интегрированной системы обеспечит оперативный доступ к широкому кругу данных о бюджетных расходах всем заинтересованным лицам.

В письме указано, что участились случаи коррупции. Вместе с тем сообщаем, что борьба с коррупцией является одним из приоритетных направлений государственной политики, поэтому в этих целях предпринимается ряд последовательных мер, а именно:

действует [указ](#) Президента Российской Федерации от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции";

действует [указ](#) Президента Российской Федерации от 11.04.2014 N 226 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы", определивший комплексный план по противодействию коррупции;

введена обязательная публикация сведений о доходах и имуществе должностных лиц;

сформирован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

созданы комитеты и комиссии по коррупции в органах государственной власти;

усилены наказания за коррупционные правонарушения.

Таким образом, полагаем нецелесообразным создание некоей аудиторской службы в целях осуществления дополнительного контроля в финансово-бюджетной сфере.

Директор Департамента  
бюджетной методологии  
С.В.ПОМАНОВ

02.02.2015